**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о ходе реализации и оценки эффективности**

**государственной программы Калужской области**

**«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области»**

**в 2015 году**

**1. Общая часть**

*Наименование государственной программы Калужской области -* «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» (далее – государственная программа).

*Перечень подпрограмм, входящих в государственную программу*:

1. «[Комплексное освоение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E32BA9X25DH) и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства»;

2. «[Формирование](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E02CAFX25DH) сбалансированного рынка жилья экономкласса   
и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан»;

3. «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E028AFX250H) жильем молодых семей»;

4. «[Развитие](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E024AAX253H) арендного фонда жилья в Калужской области - жилье для профессионалов»;

5. «[Кадровое обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E12CA9X256H) задач строительства»;

6. «[Поддержка](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E129AAX257H) ипотечного жилищного кредитования»;

7. «[Чистая вода](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E124ACX252H) в Калужской области»;

8. «[Расширение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EA2FACX254H) сети газопроводов и строительство объектов газификации   
на территории Калужской области» (газификация Калужской области)»;

9. «[Правовое просвещение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EA25A6X25CH) населения Калужской области в жилищно-коммунальной сфере и стимулирование прогрессивных форм управления жилищным фондом в Калужской области»;

10. «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2EABX255H) государственного строительного надзора и контроля   
за долевым строительством на территории Калужской области»;

11. «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2BAFX256H) государственного жилищного контроля (надзора)   
на территории Калужской области».

*Отчеты о ходе реализации и оценки эффективности подпрограмм представлены в приложении к сводному отчету.*

*Основные цели и задачи государственной программы.*

Цели государственной программы:

- снижение до 2018 года стоимости одного квадратного метра жилья на 20% к уровню 2012 года;

- создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем экономического класса отдельных категорий граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей;

- формирование для населения Калужской области благоприятной среды жизнедеятельности, в том числе безопасных и благоприятных условий проживания;

- создание для граждан возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет;

- предоставление доступного и комфортного жилья 60% семей, желающих улучшить свои жилищные условия;

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Задачи государственной программы:

- увеличение объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса (далее - экономкласс) и объектов инфраструктуры на вовлеченных в экономический оборот земельных участках, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, находящихся в государственной собственности, муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена;

- стимулирование строительства жилых помещений, технико-экономические показатели и параметры которых соответствуют условиям отнесения этих жилых помещений к жилью экономкласса;

- стимулирование развития энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов, создания условий для их использования в жилищном строительстве;

- обустройство территорий жилищной застройки посредством строительства объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры;

- разработка и реализация документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории;

- создание условий для развития рынка арендного жилья;

- совершенствование механизмов ипотечного жилищного кредитования;

- предоставление мер государственной поддержки в приобретении жилья молодым семьям, отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калужской области;

- улучшение качества и уровня благоустройства жилищного фонда Калужской области;

- обеспечение населения питьевой водой нормативного качества;

- создание условий для формирования института ответственного собственника жилья.

**2. Результаты, достигнутые за отчетный период**

Главным результатом реализации государственной программы является увеличение объемов жилищного строительства.

Так, плановый показатель, установленный Министерством строительства   
и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в объеме 750 тыс. кв. метров, выполнен нам 106 % и составил 794,7 тыс. кв. метров.

В рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий   
в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства», Закона Калужской области «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» Фондом поддержки строительства доступного жилья Калужской области продолжалась реализация мероприятий по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры на объекте «Комплексная малоэтажная застройка в дер. Яглово г. Калуги».

По объекту «Комплексная малоэтажная застройка в д. Яглово г. Калуги» введено в эксплуатацию 14 км внутриплощадочных сетей электроснабжения, 13 км внутриплощадочных сетей газоснабжения и 2,5 км магистрального напорного канализационного коллектора.

На территории области в 2015 году завершена реализация первого этапа (2013-2014 гг.), продолжена реализация второго этапа (2014 – 2015 гг.) *областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства* и третьего этапа (2015-2016 гг.) *областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда*. За отчетный период переселено 2259 человек, проживающих в г. Калуге, г. Кирове, Мещовском, Думиничском, Износковском, Перемышльском, Спас-Деменском, Сухиничском районах   
и в г. Малоярославец, в том числе: по первому этапу - 140 человек, по второму этапу - 1833 человека, по третьему этапу - 286 человек. Построено 38,97 тыс. кв. метров нового жилья.

*В рамках реализации Закона Калужской области «О регулировании отдельных правоотношений по защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Калужской области»* перечислена субсидия на решение проблем пострадавших соинвесторов по проектированию, изыскательским работам и строительству сетей инженерно-технического обеспечения проблемных объектов и (или) иных многоквартирных домов, возводимых в целях защиты пострадавших соинвесторов из областного бюджета Фонду поддержки строительства доступного жилья   
в Калужской области в сумме 58,708 млн. рублей. Средства направлены на погашение кредиторской задолженности прошлого года.

На территории области продолжается успешная реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». В 2015 году 251 молодая семья улучшила свои жилищные условия. Дополнительные социальные выплаты на субсидирование части процентной ставки по кредитам и займам получили 176 молодых семей, при рождении детей – 12 молодая семья.

В рамках реализации подпрограммы «Поддержка ипотечного жилищного кредитования» министерством экономического развития Калужской области проводилась активная работа по предоставлению социальных выплат сотрудникам организаций, осуществляющих деятельность на территориях индустриальных парков, технопарков, особых экономических зон, а также сотрудникам организаций с численностью персонала 250 человек и более, расположенных вне территорий индустриальных парков, технопарков, особых экономических зон, имеющих основной вид деятельности по [разделу](consultantplus://offline/ref=A02DD0F0B1311522E6FC9D7BBDC98CCC7D821AA743E84FABD2E8BA91A8CA3DE596AF08DC14B7200Ey8dDI) «Обрабатывающие производства» и сотрудникам организаций с численностью персонала 250 человек и более, расположенных вне территорий индустриальных парков, технопарков, особых экономических зон, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утверждаемый Правительством Российской Федерации, имеющих основной вид деятельности по разделу «Научные исследования и разработки» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, для возмещения части первоначального взноса, платежа по кредитам на покупаемое или создаваемое (строящееся) жилье, в том числе по ипотечным кредитам.

По данному мероприятию заключено 187 договоров с сотрудниками организаций на общую сумму 38 112, 21 тыс. рублей, из них оплачено 175 договоров на сумму 35 662,46 тыс. рублей.

По мероприятиям подпрограммы «Чистая вода в Калужской области»   
в 2015 году введены следующие объекты:

* насосная станция 3-го подъема в мкрн. Турынино г. Калуги мощностью 40 тыс. куб. м в сутки (1-ый этап);
* система водоснабжения в дер. Криуша Ферзиковского района мощностью   
  35 м3/сутки.

Проведена реновация 20,97 км водопроводных и канализационных сетей;

Осуществлялось строительство станций очистки питьевой воды в г. Жиздра, г. Малоярославец, пос. Думиничи, реконструкция и строительство очистных сооружений в г. Кирове.

В связи с неудовлетворительным состоянием имущества водопроводно - канализационного хозяйства областной собственности значительное внимание уделено государственной поддержке ГП КО «Калугаоблводоканал». По сравнению с 2014 годом увеличен на 40 % объем инвестиций в основной капитал ГП КО «Калугаоблводоканал» за счет внебюджетных средств.

В результате реализации мероприятий подпрограммы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области (газификация Калужской области)» построен 221 км газопроводов.

На 1 января 2016 года общий уровень газификации составил 81 %, в том числе в сельской местности – 66 %.

Стремительное развитие экономики в Калужской области ставит задачу обеспечения организаций строительного комплекса кадрами.

Кадровое обеспечение региональной экономики является важной социально-экономической проблемой, обусловленной количественным и качественным несоответствием рабочей силы требованиям работодателей. Кадровый состав строительных организаций области пополнился выпускниками профессиональных учебных заведений в количестве 501 человек и 40 специалистов высшего профессионального обучения заочной формы. На обучение в высшие учебные заведения направлены 15 человек по целевому направлению. Пять человек получили диплом бакалавра. Всего обучается 44 человека.

Также, немаловажным направлением является развитие инициативы собственников в управление многоквартирными домами, их профессиональное обучение и правовое просвещение. Основной упор в данной сфере сделан   
на проведение разъяснительной работы с гражданами и общественными объединениями. Проведено более 45 семинаров с привлечением 1350. Свыше 130 человек прошли обучение по курсу «Управление многоквартирным домом».

По подпрограмме «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2EABX255H) государственного строительного надзора   
и контроля за долевым строительством на территории Калужской области»   
за отчетный период инспекцией государственного строительного надзора было проведено 1066 проверки строящихся и реконструируемых объектов капитального строительства (в том числе проверок деятельности застройщиков, осуществляющих строительство объектов с привлечением денежных средств граждан - участников долевого строительства). Было выдано 242 заключений о соответствии и принято 3 решений об отказе в выдаче заключения.

По результатам проводившихся проверок Государственной жилищной инспекцией Калужской области в течение 2015 года возбуждались дела об административных правонарушениях, в том числе в связи с неисполнением предписаний об устранении нарушений, что позволило повысить эффективность работы по предупреждению и пресечению допущенных нарушений. Дела   
об административных правонарушениях были возбуждены по итогам 119 проверок, что составляет 11,1% от общего количества проведенных проверок.

За 2015 года проверено 32984,12 тыс. кв. м. многоквартирных домов   
и жилых помещений (на 43,7% больше аналогичного периода прошлого года).   
В ходе проверок выявлено 10591 (на 33,4% больше аналогичного периода прошлого года) фактов нарушений правил и норм действующего жилищного законодательства при использовании и сохранности жилищного фонда. Составлено 3440 (на 27,5% больше аналогичного периода прошлого года) протоколов   
об административных правонарушениях.

*Наименование показателей подпрограммы с их характеристикой (отклонение факта от плана):*

*100 % и выше, в том числе:*

* годовой объем ввода жилья, в том числе соответствующего стандарта экономического класса;
* доля семей, желающих улучшить свои жилищные условия, обеспеченных доступным и комфортным жильем;
* снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья   
  на первичном рынке с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство";
* коэффициент доступности жилья;
* доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных   
  и заемных средств;
* количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием заемных средств) при использовании государственной поддержки;
* обеспеченность населения жильем;
* коэффициент доступности жилищного фонда коммерческого использования для населения;
* площадь земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, включенных в региональные адресные перечни земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности, государственная собственность на которые не разграничена, в муниципальной собственности,   
  а также предоставленных для жилищного строительства или находящихся   
  в частной собственности;
* площадь жилья, находящегося в стадиях разработки документации   
  по планировке территории, проектирования и строительства;
* доля земельных участков, предоставленных для жилищного строительства органами государственной власти Калужской области, органами местного самоуправления или находящихся в частной собственности, обеспеченных инженерной инфраструктурой;
* доля земельных участков, на которых планируется или осуществляется жилищное строительство и в отношении которых органами государственной власти Калужской области, органами местного самоуправления разработаны планы освоения;
* удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям;
* обеспеченность населения централизованными услугами водоснабжения;
* уровень газификации Калужской области природным газом;.
* *менее 100 %, в том числе:*
* доля ввода жилья в арендных многоквартирных домах от общей площади ввода жилья в многоквартирных домах;
* количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда;
* количество семей, улучшивших жилищные условия с помощью предоставленных ипотечных жилищных кредитов (займов);
* объем предоставленных ипотечных жилищных кредитов и займов;
* обеспеченность населения жильем для целей коммерческого найма;
* обеспеченность населения централизованными услугами водоотведения
* количество товариществ собственников жилья.

*Сведения о достижении значений индикаторов государственной программы и показателей подпрограмм указаны* в *таблице 1*.

**3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы**

Проанализировав результаты реализации мероприятий в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, отмечено наличие ряда отрицательных факторов, повлиявших на ход выполнения государственной программы.

Так, несмотря на увеличение значений индикаторов и показателей государственной программы, следует отметить ряд основных моментов, имеющих негативное влияние:

- недобросовестные подрядчики;

- недостаточное для развертывания массового жилищного строительства обеспечение земельных участков инженерно-техническими сетями;

- недостаточное финансирование строительства транспортной, инженерной   
и социальной инфраструктуры;

- изменение сроков начала строительства объектов, в связи с тем, что проектно-сметная документация, заказчиками которой выступали органы местного самоуправления, зачастую не соответствовала нормативным требованиям;

- удорожание стоимости импортного оборудования, предусмотренного проектом;

- рост средневзвешенной ставки по ипотечному кредиту – 13,33%;

- снижение доходов населения.

Кроме того, отдельные мероприятия государственной программы   
не проводились в связи с оптимизацией бюджетных расходов и введением   
на федеральном уровне дополнительных обязанностей.

*Последствия влияния указанных факторов на основные параметры подпрограммы:*

- удорожание стоимости и увеличение сроков строительства объектов.

**4. Использование бюджетных ассигнований и средств из иных источников, направленных на реализацию государственной программы, в разрезе программных мероприятий**

Фактический объем финансирования и кассовые расходы в 2015 году   
на реализацию мероприятий государственной программы составили 4 202 441,47 тыс. рублей, из них за счет:

- средств областного бюджета - 2 298 993,93 тыс. рублей;

- средств федерального бюджета – 112 051,94 тыс. рублей,

- Фонд содействия реформирования ЖКХ – 582568,56 тыс. рублей;

*-* средств местных бюджетов – 134 592,01 тыс. рублей;

- привлеченных средств – 1 074 235,03 тыс. рублей.

Объем недофинансирования программных мероприятий из средств областного бюджета по итогам 2015 года составил 711 989,82 тыс. рублей.

Наибольший объем средств за счет всех уровней бюджетов был направлен на реализацию мероприятий подпрограммы «Чистая вода в Калужской области» - 41%, подпрограммы «Формирование сбалансированного рынка жилья экономкласса и повышение эффективности обеспечения жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» - 26,2 % и «Комплексное освоение   
и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства» - 13,0 %.

*Информация по финансированию мероприятий государственной программы и подпрограмм приведена в таблице № 2.*

**5. Оценка эффективности реализации государственной программы**

В соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ Калужской области, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 17.07.2013 № 366, реализация государственной программы в 2015 году характеризуется **удовлетворительным** уровнем эффективности – 91,6 %, в том числе реализация входящих в неё подпрограмм характеризуется:

* **высоким уровнем эффективности** – **6 подпрограмм**, в том числе:
* «[Комплексное освоение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E32BA9X25DH) и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства» (100%);
* «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E028AFX250H) жильем молодых семей» (100%);
* «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2EABX255H) государственного строительного надзора и контроля   
  за долевым строительством на территории Калужской области» (100%);
* «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2BAFX256H) государственного жилищного контроля (надзора)   
  на территории Калужской области» (100%);
* «[Чистая вода](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E124ACX252H) в Калужской области» (99,0%)
* «[Поддержка](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E129AAX257H) ипотечного жилищного кредитования» (95%);
* **удовлетворительным уровнем эффективности** – **2 подпрограммы**,   
  в том числе:
* «[Кадровое обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E12CA9X256H) задач строительства (91,8%);
* «[Правовое просвещение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EA25A6X25CH) населения Калужской области в жилищно-коммунальной сфере и стимулирование прогрессивных форм управления жилищным фондом в Калужской области» (84,95%);
* **неудовлетворительным уровнем эффективности** – **3 подпрограмм**ы,   
  в том числе:
* «[Развитие](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E024AAX253H) арендного фонда жилья Главным результатом реализации программы в Калужской области - жилье для профессионалов» (0%);
* «[Формирование](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E02CAFX25DH) сбалансированного рынка жилья экономкласса   
  и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан» (76,4%);
* «[Расширение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EA2FACX254H) сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области» (газификация Калужской области)» (75%).

*Расчет оценки эффективности реализации государственной программы   
и подпрограмм представлен в таблицах № 3, 3.1., 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.11.*